

Experiencias internacionales de los consejos fiscales

Mauro Fridman

Departamento de Finanzas Públicas, FMI

Lima, 29 de septiembre de 2017





Resumen de la presentación

- **Definición: ¿Qué son los consejos fiscales?**
- **¿Por qué son necesarios los consejos fiscales?**
- **Tendencias y modelos institucionales**
- **La efectividad de los consejos fiscales en la Unión Europea**



Definición: ¿Qué son los consejos fiscales?

*Un consejo fiscal es un organismo **permanente** que, por ley o decreto ejecutivo, tiene la **función de evaluar de manera pública e independiente de influencias partidarias** las políticas, los planes y los resultados fiscales del gobierno en función de objetivos declarados.*

Ofrece un análisis transparente e independiente de las finanzas públicas, que puede:

- Reducir el sesgo en los pronósticos macrofiscales y de costos de políticas
- Mejorar la rendición de cuentas de las autoridades en términos del desempeño respecto de objetivos fiscales
- Concienciar al público acerca de las ventajas de una política fiscal sólida. Si los votantes están mejor informados y educados respecto de la política fiscal, las políticas fiscales no disciplinadas pueden generar costos políticos.
- Sin embargo, no toma decisiones de políticas.



¿Por qué son necesarios los consejos fiscales?

- **Sesgo hacia el déficit**

- Orientación a corto plazo:

- Presupuestación anual
- Ciclos electorales

- El problema de la gestión de los recursos comunes

- **Política fiscal procíclica**

- Aumentos del gasto discrecionales y recortes de impuestos en los buenos tiempos (ciclo alcista → aumenta déficit)

**Dos opciones de respuesta de instituciones fiscales
(individual o en combinación)**

Reglas Fiscales

Consejo Fiscal



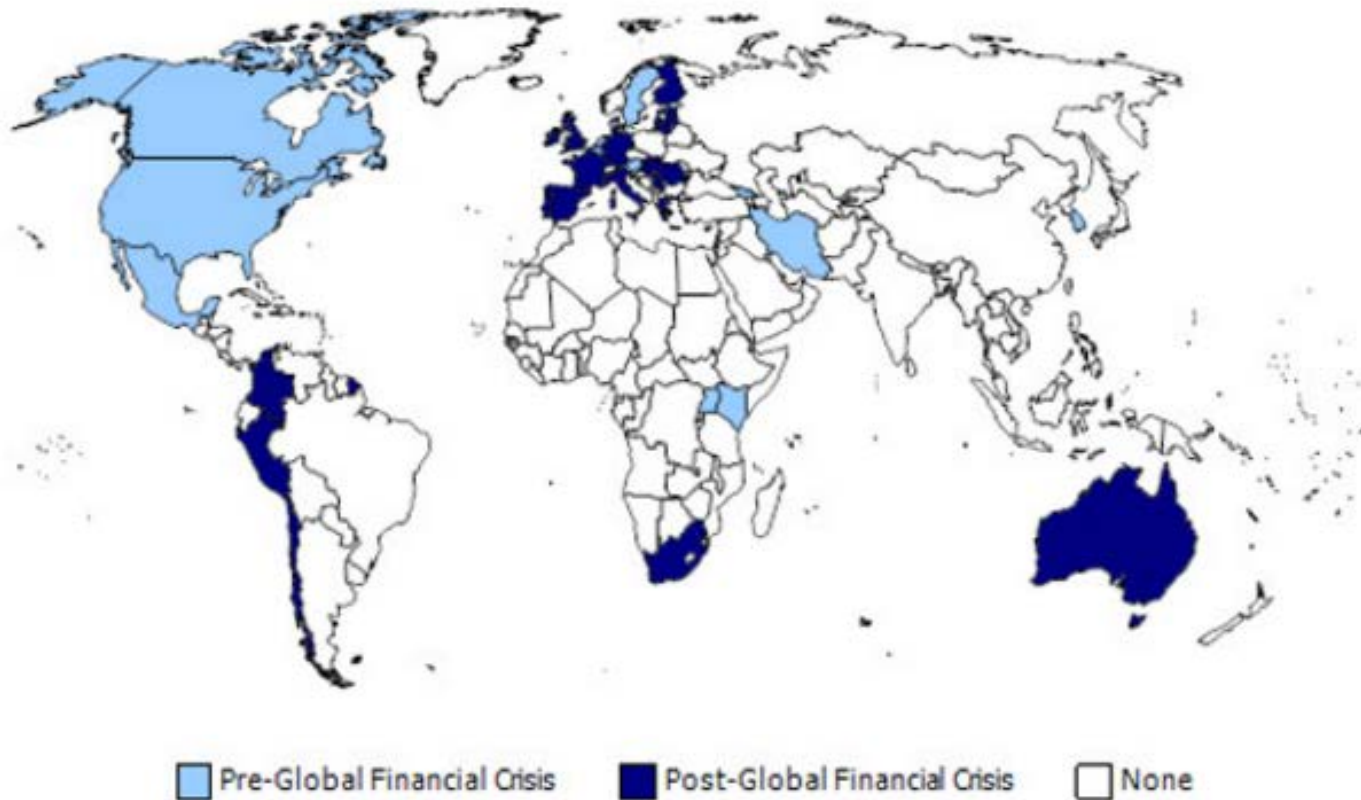
Tendencias y modelos institucionales

- El conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales tiene 39 instituciones registradas:

Américas: <ul style="list-style-type: none">• Canadá• Chile• Colombia• Estados Unidos• México• Paraguay• Perú	Europa: <ul style="list-style-type: none">• Dinamarca• Hungría• Reino Unido• Rumania• Serbia• Suecia	Europa Zona Euro: <ul style="list-style-type: none">• Alemania• Austria• Bélgica (2)• Chipre• España• Estonia• Finlandia• Francia• Grecia• Irlanda• Italia• Letonia• Lituania• Luxemburgo• Malta• Países Bajos (2)• Portugal• República Eslovaca	África: <ul style="list-style-type: none">• Uganda• Kenia• Sudáfrica	Asia Central y Medio Oriente: <ul style="list-style-type: none">• Georgia• Irán
				Asia Pacífico: <ul style="list-style-type: none">• Australia• Corea del Sur

Tendencias y modelos institucionales

Fiscal Councils Around the World, 2016



Tendencias y modelos institucionales



Aumenta el número de consejos fiscales independientes tras la crisis financiera global



Fuente: Conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales.



Tendencias y modelos institucionales:

Diversidad de modelos institucionales

- **Instituciones independientes**
 - Suelen formar parte de Leyes de Responsabilidad Fiscal: Hungría, Irlanda, Portugal, Serbia y República Eslovaca
- **Dentro del poder legislativo**
 - Oficinas presupuestarias parlamentarias (PBO), tradicionalmente utilizadas en sistemas políticos presidencialistas (Estados Unidos, Corea del Sur y México)
 - Más recientemente, en Australia, Canadá, Italia, Georgia, Kenia y Sudáfrica.
- **Dentro del poder ejecutivo**
 - En Bélgica, Dinamarca, Países Bajos, Eslovenia, el Reino Unido.
- **Como parte de otras instituciones independientes pre-existentes**
 - En Francia y Finlandia
- **Al margen de la ubicación, la independencia funcional es esencial**
→ reputación de profesionalismo e imparcialidad.



Funciones, mandatos, tareas y responsabilidades de los consejos fiscales

Promover la responsabilidad fiscal, mejorar la transparencia y la calidad del debate público sobre política fiscal

Un consejo fiscal puede tener una o más de las siguientes funciones:

- Evaluar los pronósticos y/o supuestos del gobierno de las previsiones macroeconómicas (más frecuente), o elaborarlas (menos frecuente- UK, Países Bajos)
- Supervisar el desempeño fiscal del gobierno, incluido el cumplimiento de las reglas fiscales, alertas en caso de desviación y posible opinión sobre activación de cláusulas de escape
- Ofrecer asesoramiento sobre la política fiscal o presentar opciones de política fiscal y, posiblemente, recomendaciones (para el cumplimiento de reglas)
- Estimar el costo de las nuevas propuestas de políticas y/o plataformas electorales (menos frecuente)
- Análisis de sostenibilidad a largo plazo (deuda, gasto a largo plazo como pensiones, sanidad)

Características de los consejos fiscales: cobertura y tipos de análisis

- **Cobertura:**
 - 31 cubren el Gobierno General
 - 7 cubren el Gobierno Central y
 - 1 todo el Sector Público No Financiero, Concesiones y APP
- **Análisis:**
 - 39 hacen Análisis Positivo (todos)
 - 20 hacen Análisis Normativo
 - 33 hacen Análisis ex post



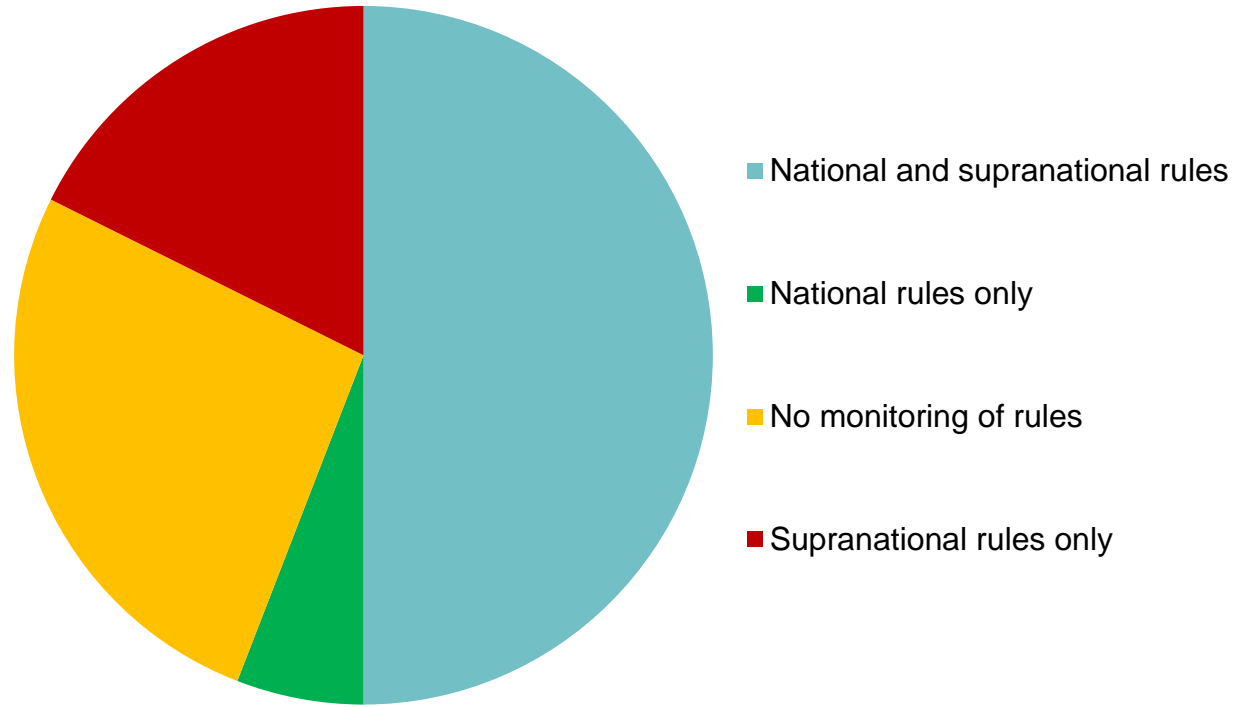
Fuente: Conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales.

Características de los consejos fiscales:

Supervisión de reglas fiscales

- Política Fiscal:

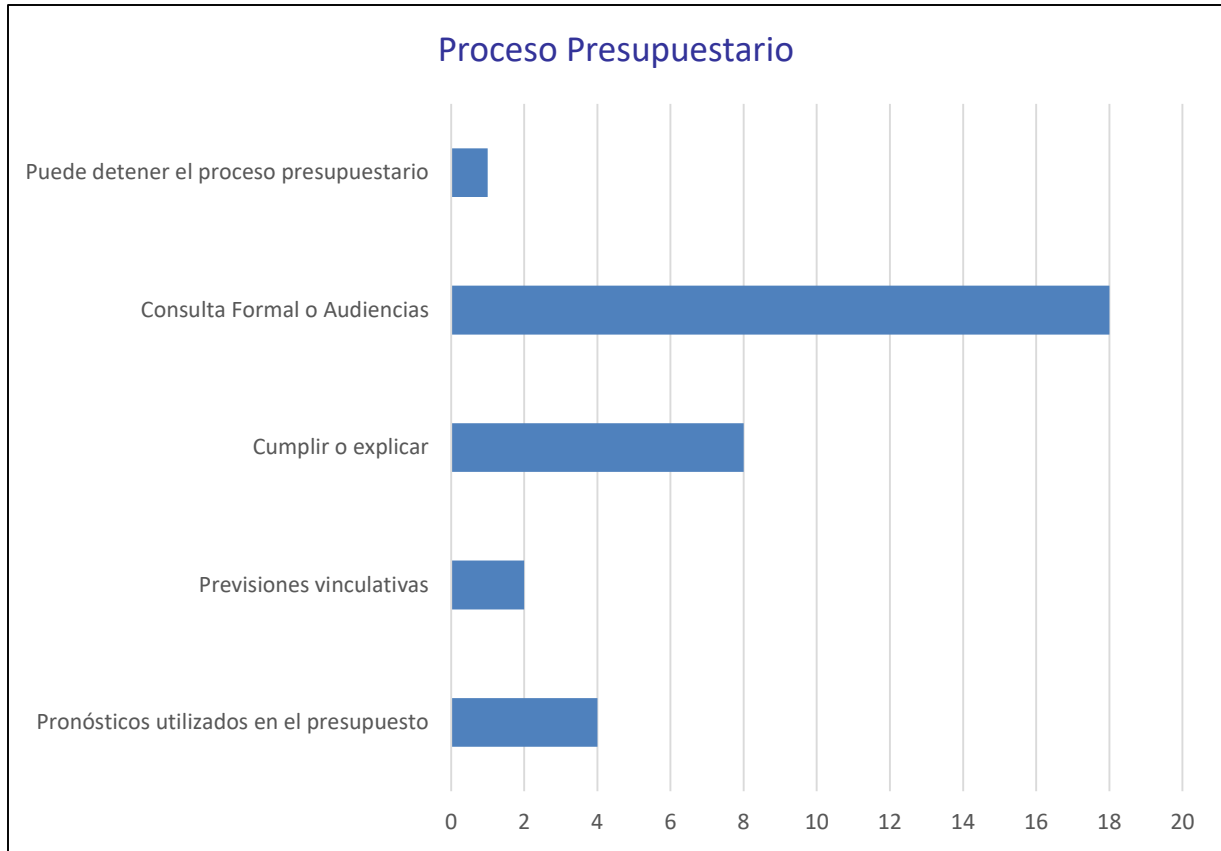
Supervisión de reglas fiscales por parte de los consejos fiscales



El impacto de los consejos fiscales es más claro si hay consenso político y público con respecto a la solidez de las finanzas públicas, por ejemplo, Canadá y Suecia.

Fuente: Conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales.

Características de los consejos fiscales: Proceso presupuestario



Fuente: Conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales.



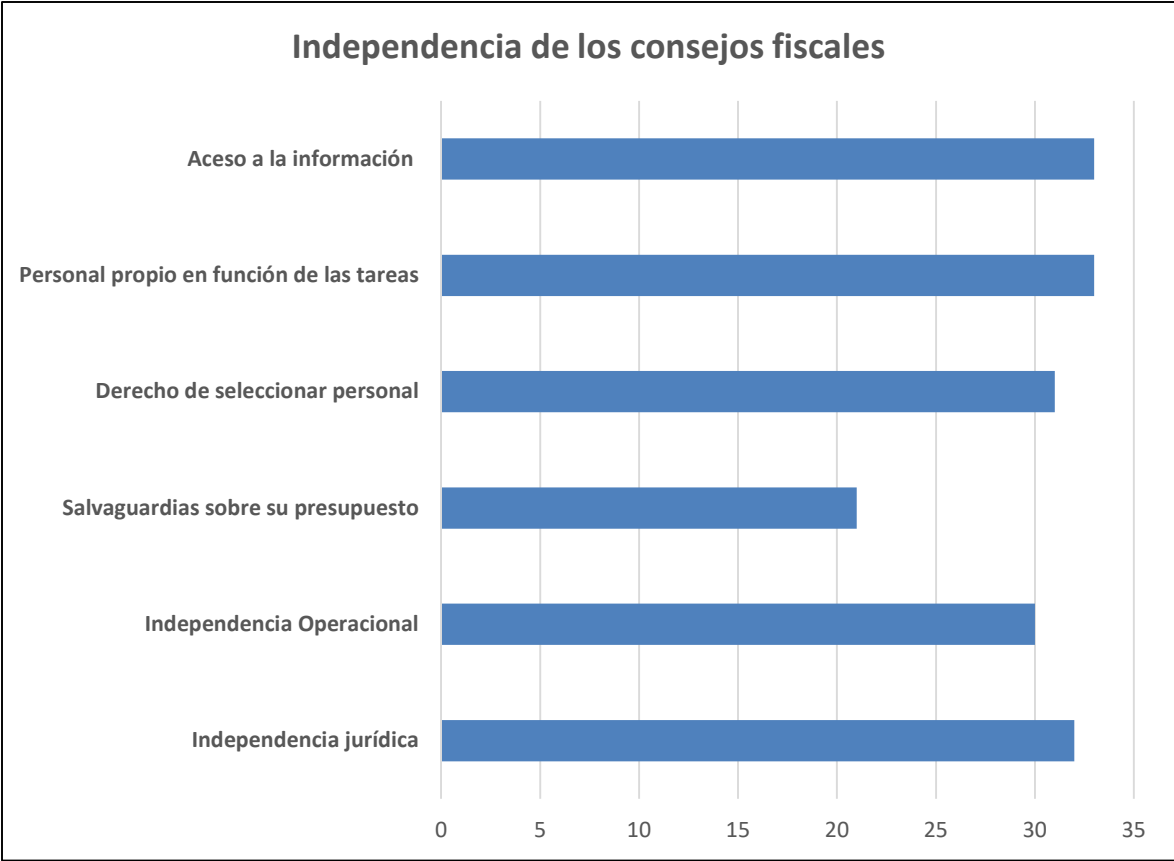
Características de los consejos fiscales:

Transparencia - presencia en los medios

- **Comunicación con el público general:**
 - 38 hacen Informes Públicos
 - 26 tienen alto impacto en los medios
- **Es esencial que los consejos tengan una importante presencia en los medios, para informar al público y para que las políticas surtan efecto, en especial si los consejos deben dar una señal de alerta.**
- **Transmitir el mensaje en el momento correcto: coordinación con el ciclo presupuestario**
- **Las apariencias importan para la reputación de independencia: por ejemplo, oficinas separadas, sitios web y conferencias de prensa independientes.**

Características de los consejos fiscales:

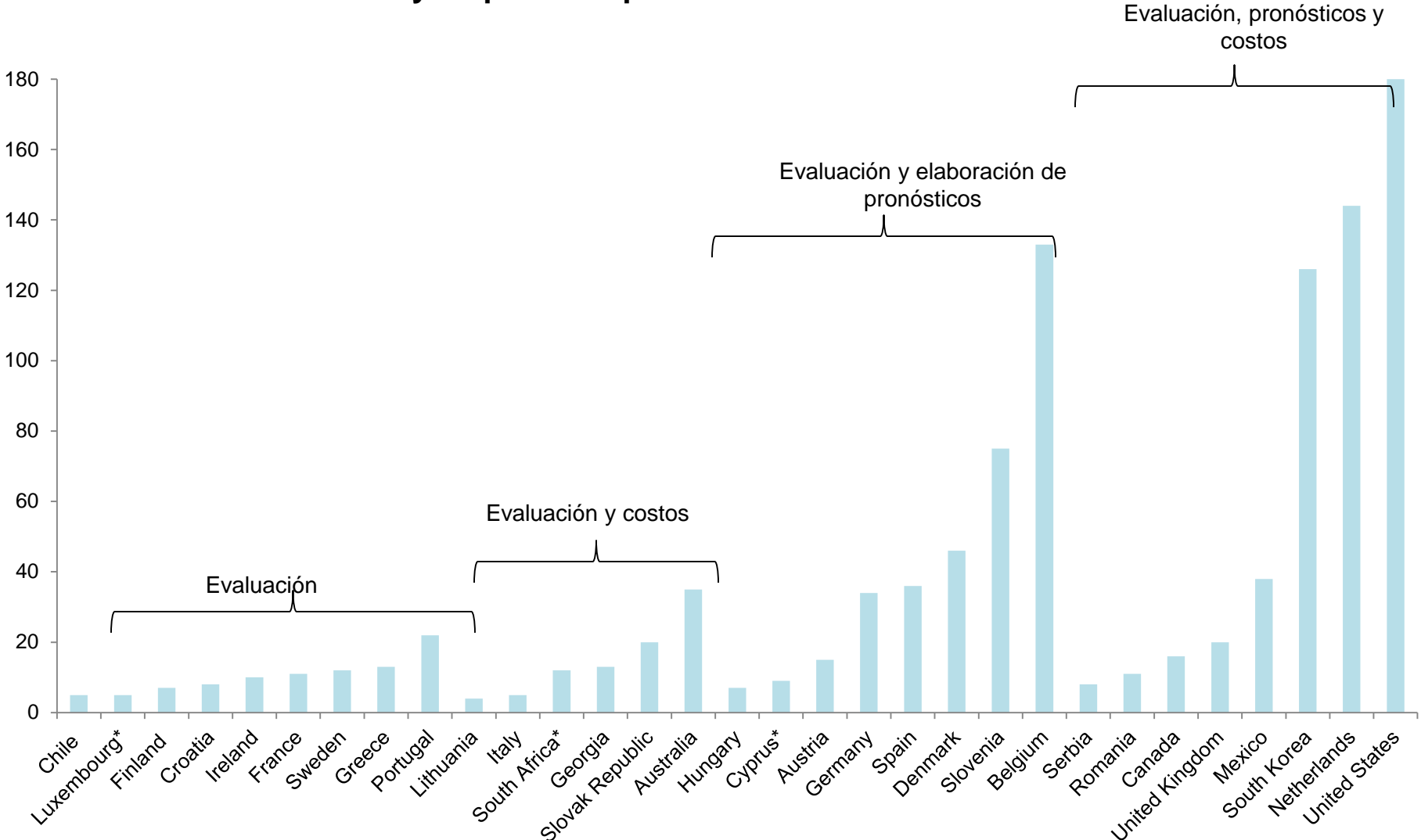
Autonomía y independencia en la gestión



Fuente: Conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales.

Recursos necesarios en función del mandato

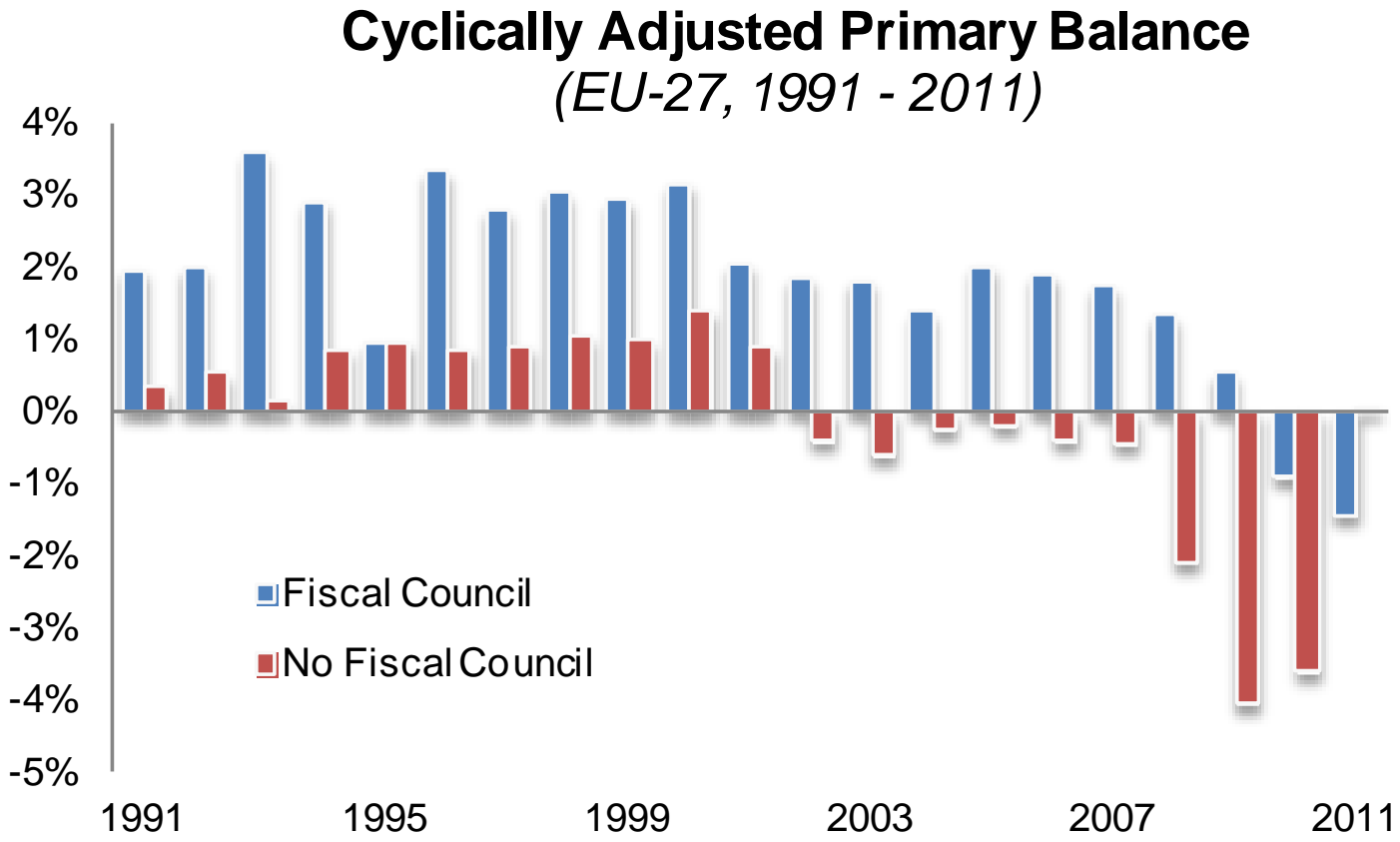
Número total de miembros y de personal por función



Fuente: Conjunto de datos del FMI sobre consejos fiscales.

La efectividad de los consejos fiscales en UE: Política contracíclica

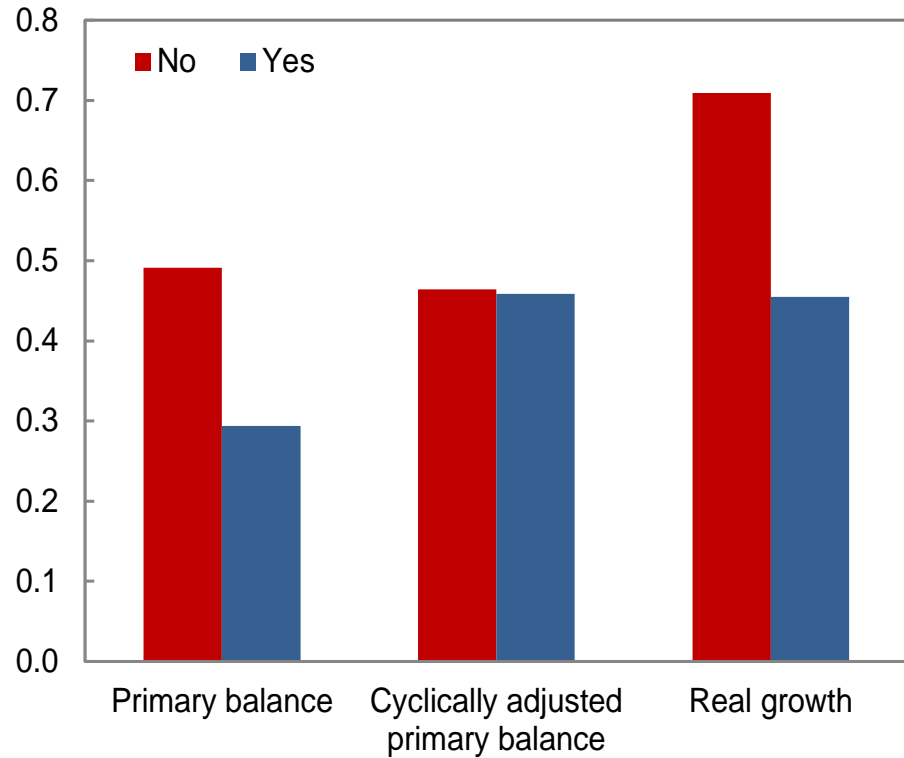
Los países miembros de la UE con FCs obtuvieron más ahorro en los buenos tiempos



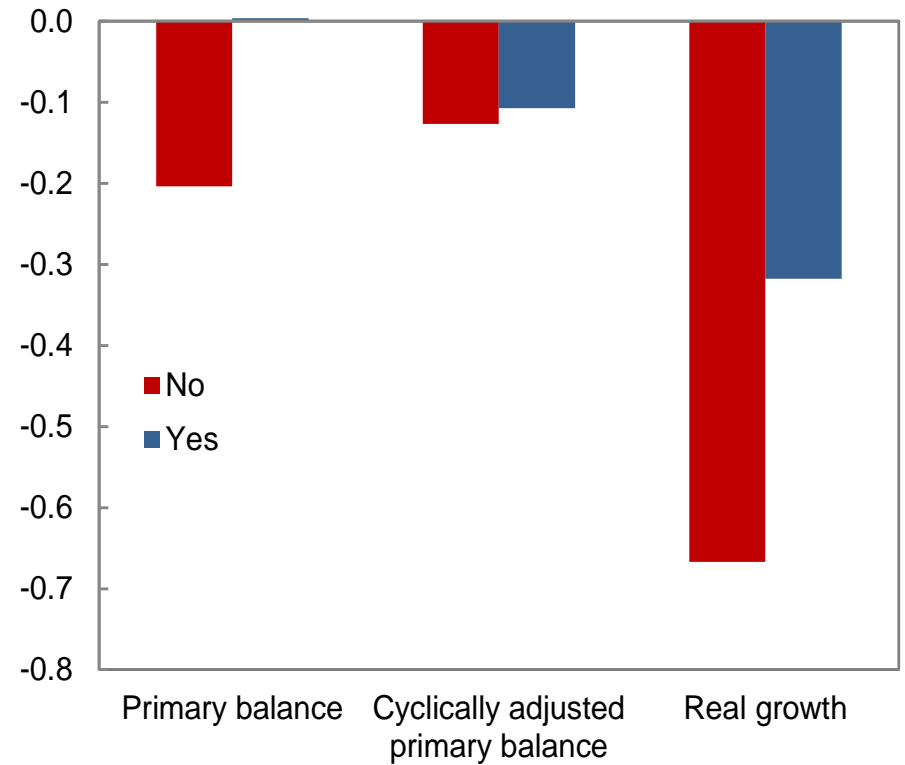
Fuente: ICD- Economics Training Program, FMI.

La efectividad de los consejos fiscales en UE: Previsiones presupuestarias más precisas

Mean Absolute forecast error: FCs that provide or assess forecasts



Mean forecast error: FCs that provide or assess forecasts



Referencias

International Monetary Fund
Fiscal Affairs Department



Fiscal Council Dataset

Last update: December 2016

Background:	This dataset covers existing fiscal councils across the Fund membership as of end-December 2016. It also includes fiscal councils at an advanced stage of development as well as abolished ones.
Definition:	A fiscal council is a permanent agency with a statutory or executive mandate to assess publicly and independently from partisan influence government's fiscal policies, plans and performance against macroeconomic objectives related to the long-term sustainability of public finances, short-medium-term macroeconomic stability, and other official objectives. In addition, a fiscal council can perform one or several of the following key functions mentioned above: (i) contribute to the use of unbiased macroeconomic and budgetary forecasts in budget preparation, (ii) facilitate the implementation of fiscal policy rules, (iii) cost new policy initiatives, and (iv) identify sensible fiscal policy options, and possibly, formulate recommendations.
Database weblink:	http://www.imf.org/external/np/fad/council/
How to reference the dataset:	Please refer to it as "IMF Fiscal Council Dataset, 2017" and add a reference to the note "The Fiscal Council Dataset: A Primer to the 2016 Vintage" by X. Debrun, X. Zhang, and V. Lledo" available at http://www.imf.org/external/np/fad/council/
Coverage:	The dataset covers 39 fiscal councils in 37 countries.
Fiscal councils' characteristics:	The dataset includes codified information about the following characteristics: (I) General information (Name and acronym of the council; date of creation; etc.) (II) Remit (III) Tasks and instruments (IV) Independence and accountability (V) Resources
Data sources:	The data is based on fiscal framework legislations, published country documents, IMF papers, information provided by national authorities, IMF economists, and OECD staff. For EU and OECD member states, the data was also drawn, respectively, from the European Commission's Fiscal Institution Database and the 2016 OECD report on Independent Fiscal Institutions .
For any queries please contact:	xdebrun@imf.org , vlledo@imf.org , xzhang3@imf.org , ykim6@imf.org



Referencias

- Debrun, Xavier, Tidiane Kinda, Teresa Curristine, Luc Eyraud, Jason Harris, and Johann Seiwald, 2013, “[The Functions and Impact of Fiscal Councils](#),” IMF Policy Paper
- Debrun, Xavier and Tidiane Kinda, 2014, “[Strengthening Post-Crisis Fiscal Credibility— Fiscal Councils on the Rise. A New Dataset](#),” IMF Working Paper No 14/58, Washington, DC: International Monetary Fund. Forthcoming in *Fiscal Studies*.
- von Trapp, Lisa, Ian Lienert and Joachim Wehner, 2016, "[Principles for independent fiscal institutions and case studies](#)", OECD Journal on Budgeting, Vol. 15/2



GRACIAS