

ACTA DE LA 203° SESIÓN ORDINARIA VIRTUAL DEL CONSEJO FISCAL

Siendo las doce (12:00) horas del martes 30 de julio de 2024, a través del aplicativo Microsoft Teams, se reunieron los señores Alonso Segura Vasi, en su calidad de Presidente del Consejo Fiscal, Carolina Trivelli Ávila, Waldo Mendoza Bellido, José Valderrama León y Javier Escobal D'Angelo en calidad de miembros del Consejo; el señor Arturo Manuel Martínez Ortiz, Secretario Técnico del Consejo Fiscal, como Secretario de Actas. Asimismo, se contó con la participación de Juan Carlos Sosa Valle, Director (e) de la Dirección de Estudios Macrofiscales, Gustavo Ganiko Matsumura, Christian Merino Maravi, Leonel Durand Baños, Adrián Rodas Vera, Gabriela Castillo Dueñas, Stefahnie Ponce Sono, William Sánchez Tapia, Joseph Federico Santisteban Espinoza e Ismael Mendoza Mogollón, profesionales de la Dirección de Estudios Macrofiscales (DEM).

I. LISTA DE ASISTENCIA Y DECLARACIÓN DE QUÓRUM:

El Secretario Técnico informó que se encontraban presentes todos los miembros del Consejo Fiscal. Existiendo el quórum necesario, el señor presidente dio inicio a la sesión.

II. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR:

La Secretaría Técnica procedió a dar lectura del acta de la sesión del 12 de julio. Los miembros del Consejo dieron su aprobación a la referida acta.

III. AGENDA:

1. Análisis de la evolución del costo fiscal de la planilla pública

IV. INFORMES

En este estado, el Secretario Técnico informó que no tenía ningún informe que reportar al Consejo.

V. RESUMEN DEL DEBATE

A continuación, el Presidente del Consejo Fiscal cedió la palabra al Director (e) de Estudios Macrofiscales a fin de dar inicio a la agenda de la presente sesión:

1. Análisis de la evolución del costo fiscal de la planilla pública

Tras una corta introducción por parte del director (e) de la DEM, se cedió la palabra al especialista de la DEM Adrián Rodas Vera para exponer la presentación "Análisis del costo fiscal del empleo público". El objetivo de la presentación fue analizar la evolución del gasto en planilla del sector público durante el periodo 2010-2023, identificando los factores que lo determinaron y alertar los riesgos fiscales derivados de su evolución.

En la presentación se indicó que la importancia de analizar este rubro del gasto radica en que, durante el periodo de análisis el gasto público en planilla se incrementó en 2,0 puntos porcentuales (p.p.) del PBI, constituyéndose en el rubro que mayor incremento experimentó (el segundo rubro que registró mayor crecimiento fue el de bienes y

CM

servicios que incrementó 0,2 p.p. del PBI; el gasto en el resto de rubros, como porcentaje del PBI, se redujo).

En el mismo sentido, se indicó que la planilla pública representa el 40% del incremento del presupuesto del sector público entre el 2009 y 2024, lo que eleva la rigidez de los presupuestos anuales y genera presiones sobre el déficit fiscal. Además, se explicó que los gastos rígidos ya creados y las iniciativas legales que puedan aprobarse en materia laboral a futuro pueden obstaculizar el proceso de consolidación fiscal, más aún si se consideran presiones adicionales para incrementar el gasto público.

En la presentación se señaló que, de acuerdo con la información disponible del "*Informe Final de Estado Situacional de la Administración Financiera del Sector Público*", el tamaño del empleo público asciende a 1,3 millones de personas, aunque este número solo contempla al Gobierno Nacional y a los gobiernos regionales. Se requiere ampliar la cobertura de la fuente información para incluir gradualmente a gobiernos locales y empresas públicas. Otro aspecto que se resaltó fue que las escalas salariales se han incrementado sostenidamente en educación, salud, principalmente; y los ingresos no remunerativos presentan heterogeneidad entre los diferentes regímenes laborales.

Por último, se realizó un resumen del marco normativo de las negociaciones colectivas, y su relación con el proceso presupuestario. Se indicó que este mecanismo está generando mayores presiones en el presupuesto y se destacaron aspectos relacionados a la necesidad de transparentar cómo se define el "espacio fiscal" que se asigna para implementar los acuerdos de los convenios colectivos, en la formulación del presupuesto público.

Durante, y una vez finalizada la presentación, los miembros del Consejo Fiscal formularon preguntas, comentarios y aportes sobre el contenido de la exposición. Destacaron por ejemplo la necesidad de identificar claramente la cobertura de datos del empleo público y la diferencia con la cobertura que comprende el gasto en planilla. Además, solicitaron complementar lo presentado con un análisis cualitativo que permita identificar y diferenciar periodos en los que los incrementos remunerativos se dieron bajo una lógica de impulsar o reforzar la meritocracia en la planilla pública, de otros en los que los incrementos en las remuneraciones no han tenido dicho enfoque. Adicionalmente sugirieron incluir una comparación de la situación del empleo público en el Perú con países similares de la región, pues dicho análisis permitiría verificar avances en el cierre de brechas salariales.

Asimismo, incidieron que se debe resaltar que existe espacio de mejora para la vinculación entre la asignación presupuestaria para planilla y las proyecciones en el Marco Macroeconómico Multianual. También sugirieron analizar con mayor profundidad el marco normativo de algunos regímenes laborales como el de los Contratos Administrativos de Servicios (CAS) ya que, gran parte de los contratados bajo esa modalidad han pasado a ser personal permanente en las entidades públicas. También indicaron que es necesario complementar el análisis comparando la evolución de la planilla pública con indicadores del sector privado, tanto en la evolución del salario promedio mensual, así como en la información del número de personas empleadas y la contribución de la planilla pública a la masa salarial total. Por último, enfatizaron que se profundice el estudio sobre las negociaciones colectivas con el marco legal vigente y los riesgos fiscales que se podrían estar generando al asumir compromisos rígidos.

CEO

VI. DOCUMENTOS Y PRESENTACIONES TRATADOS EN LA PRESENTE SESIÓN

- Presentación “Análisis de la evolución del costo fiscal de la planilla pública”

No habiendo más asuntos que tratar y siendo las 14:48 horas se levantó la sesión.



Firmado digitalmente por:
SEGURA VASI ALONSO ARTURO FIR
07871172 hard
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 23/08/2024 14:05:13-0500

ALONSO SEGURA VASI
Presidente del Consejo Fiscal

WALDO MENDOZA BELLIDO
Miembro del Consejo Fiscal



Firmado digitalmente por:
TRIVELLI AVILA CAROLINA FIR
08274204 hard
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 25/08/2024 19:30:46-0500

CAROLINA TRIVELLI AVILA
Miembro del Consejo Fiscal



Firmado digitalmente por:
VALDERRAMA LEON JOSE VLENTE FIR
10225790 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 28/08/2024 19:31:53-0500

JOSÉ VALDERRAMA LEÓN
Miembro del Consejo Fiscal



Firmado digitalmente por:
ESCOBAL D'ANGELO javier Alfredo
FIR 07885627 hard
Motivo: En señal de conformidad
Fecha: 27/08/2024 17:05:43-0500

JAVIER ESCOBAL D'ANGELO
Miembro del Consejo Fiscal



Firmado digitalmente por MARTINEZ
ORTIZ ARTURO MANUEL FIR
10299611 hard
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 20/08/2024 14:23:40-05:00

ARTURO MARTÍNEZ ORTIZ
Secretario Técnico